



**AGENDA SETTING**  
**Información para la toma de decisiones políticas**  
**Reporte Semanal**

**2012: los escenarios. Primer corte**

**No. 28-29,**

**Lunes 24 de octubre, 2011,**

**Grupo Editorial Transición**  
**Departamento de Análisis Político**  
[www.grupotransicion.com.mx](http://www.grupotransicion.com.mx)  
**Publicación semanal,**

**Coordinador: Carlos Ramírez.**

## **Agenda setting**

No. 28-29, lunes 24 de octubre de 2011.

Primar mapa político del 2012 mexicano:

### **Transición o restauración. La alternancia limitada de 2000-2012**

#### **1.- Escenarios de corto plazo:**

--Victoria del PAN: continuidad o apuesta por la construcción de un nuevo sistema político.

--Victoria del PRD: reactivación del modelo populista del viejo PRI, pero con alcances sólo asistencialistas y de control de masas.

--Victoria del PRI: restauración del reinado priísta por varios decenios más.

#### **2.- Horizonte histórico:**

--80 años del PRI en el poder: 1920-2000. 1920-1929: Obregón-Calles; 1929-2000: PRI.

--Conformación del sistema político: Estado, Constitución, corporativismo, hegemonía institucional, oposición sin alternancia. PRI construyó **su** sistema político.

--Etapas:

1910-1917: Revolución.

1917-1920: ajuste de cuentas. Asesinatos de Carranza, Villa, Zapata.

1920-1934: caudillos, de Alvaro Obregón a Lázaro Cárdenas y la expulsión del país de Plutarco Elías Calles.

1934-1946: de la estructura corporativa del PRM al nacimiento del PRI.

1946-1982: las tres crisis del PRI: política, económica y de legitimidad. Ciclo de represión.

1981-1988: de la crisis económica y política al colapso electoral.

1988-2000: del neoliberalismo a la alternancia en la presidencia.

2000-2012: alternancia panista.

### 3.- **Elecciones votos por PRI:**

1958 López Mateos: 90.6%.

1964 Díaz Ordaz: 88.8%.

1970 Echeverría: 85%.

1976 López Portillo: 95%.

1982 De la Madrid: 74%.

1988 Salinas: 49.6%.

1994 Zedillo: 48.7%.

2000 Labastida: 36.1%.

2006: Madrazo: 22.2%.

### 4.- **Transiciones:**

--Paso pacífico y legal de un régimen autoritario a uno democrático.

--Elecciones democráticas avaladas por instituciones.

--Presidente de la república sin capacidad para imponer sucesor.

--Derrota presidencial del PRI modificó la estructura de control político y electoral de la república.

--Gobernadores asumen virreinos. Clave: no quieren regresar a pones del presidencialismo autoritario. Derrota de Madrazo. Flanco débil de Peña Nieto.

--Agotamiento del sistema presidencialista dictatorial, despótico y/o autoritario.

--Legitimidad del voto por instituciones electorales autónomas y fuera del control gubernamental.

--Crisis de cohesión en las élites priístas.

--Transición como el momento de efectividad de la democracia para propiciar un relevo institucional y legal del viejo régimen.

--Proceso: crisis de viejo régimen, transición por alternancia, instauración de la democracia y consolidación de la democracia.

### 5.- **Alternancia:**

- Cambio de la dirección del poder por la vía institucional.
- Toma del poder por una élite diferente a la del grupo en el poder.
- Una nueva corriente, facción, grupo, partido o élite.
- Cambio en la dirección del poder sin modificación de las estructuras, correlaciones y dominación de grupos determinados.
- Mantenimiento de estructuras de dominación del viejo régimen: PAN a nivel federal, Puebla, Oaxaca y Sinaloa como experimentos aliancistas de alternancia.

#### 6.- **2000**:

- Agotamiento de la cohesión en el grupo priísta.
- Crisis política de 1994, crisis económica 1995 y pérdida del DF y de la mayoría priísta en la Cámara de Diputados en 1997. Progresión de la crisis.
- Candidato del PRI sin el apoyo presidencial.
- Sana distancia Zedillo del PRI.
- Fox, candidato carismático.
- Cárdenas, candidato agotado por PRD limitado.
- IFE autónomo.
- 1997 --pérdida del DF y de la mayoría priísta en la Cámara-- alimentó la expectativa de la alternancia.
- Interés de gobierno de Clinton en apoyar la alternancia presidencial.
- Sociedad confiada en el respeto al voto.

#### 7.- **2006**.

- Polarización política por López Obrador.
- Factor de las encuestas electorales.
- Fox: uso del aparato del poder --como en el viejo régimen priísta-- para facilitar la victoria de su partido.
- Madrazo, candidato surgido de la fractura del PRI.
- Calderón, candidato ganador de la interna del PRI.
- Voto del miedo por López Obrador.

- Aparato de propaganda gubernamental.
- Estrategia electoral panista de polarización.
- Exceso de confianza de López Obrador.
- IFE sin confianza por los intereses de Elba Esther Gordillo.
- Economía estable aunque a la baja.
- Voto útil, por segunda vez, del PRI al PAN.

## 8.- 2000-2012.

- Consolidación del PRI por deterioro de los gobiernos panistas.
  - Perfil mediático de Enrique Peña Nieto.
  - Ausencia de reformas del régimen político. PAN no las tuvo y PRI y PRD frenaron las presentadas parcialmente.
  - Espacio para la consolidación del PRI.
  - Negativa de Fox a la instauración de un nuevo régimen alternativo al PRI.
  - Pacto de Fox con el PRI por carecer el PAN de mayoría legislativas: las tres opciones de Jorge G. Castañeda.
  - Negativa de PRD y PRI a reformas al Estado priísta.
  - Campaña de López Obrador desde el GDF 2000-2006.
  - Presidencia legítima de López Obrador, fase de desgaste.
  - No reconocimiento de la institucionalidad de Calderón por López Obrador, Marcelo Ebrard y PRD.
  - División en el PRD entre *Los Chuchos* y el Movimiento de Renovación Nacional.
  - División en el PRI: Peña-Beltrones.
  - IFE partidizado y sin credibilidad.
  - Crisis de seguridad.
  - Crisis económica 2009: PIB: -6.5%. Tasa promedio sexenal 2.3%.
  - Tendencias de las encuestas: PRI-Peña 45%, PAN 22% y PRD 17%.
- Mismas tendencias en 2005, con el PRD de López Obrador adelantado.
- Fracturas en las élites políticas.
  - Recomposición del activismo de ciertos sectores de la sociedad.

--Percepción social de que el actual proyecto de nación y modelo de desarrollo ya no funciona.

--Reactivación de la propuesta de transición --más bien: instauración de la democracia--, teniendo las propuestas, como la de Gobierno de Coalición, como punto de referencia.

### 9.- **Escenarios del 2012:**

Por primera vez la posibilidad de victoria se manifiesta en las tres principales corrientes políticas, en un escenario de tres tercios.

#### A.- Victoria del PRI.

- Peña Nieto.
- PAN: Santiago Creel.
- Congreso minoría por candado menor a 50%.
- PAN segunda fuerza.
- PRD a tercer lugar. Protestas callejeras de López Obrador.

#### B.- Victoria del PAN.

- Josefina Vázquez Mota.
- PRI dividido Peña-Beltrones.
- Aparato de poder político a favor de PAN.
- Protestas de López Obrador.
- Minoría en la Cámara de Diputados.
- Se repiten escenarios de 2000 y 2006.

#### C.- Victoria de PRD.

--Candidato López Obrador. Ebrard se somete y acepta la derrota. PRD, el de *Los Chuchos*, le otorga la candidatura a AMLO. Cárdenas reconoce la candidatura de López Obrador.

- PRI queda en segundo lugar, cerca de López Obrador. Protestas.
- PAN pierde las elecciones. Poco espacio para las protestas.
- López Obrador llega a la nominación luego de haber pactado acuerdo con todos los poderes fácticos: o cumple o se enreda.

#### 10.- **Escenarios colaterales.**

--Elección en el gobierno del DF.

--Asignación de candidaturas legislativas.

--Poder legislativo, instancias de poder frente al ejecutivo.

--Disputas por el *segundo piso* de las elecciones en el PAN y en el PRI: jefatura de la bancada en el Senado, jefatura de la bancada en la Cámara de Diputados, candidatura a la jefatura de gobierno del DF, jefatura de la bancada en la Asamblea Legislativa del DF y --en caso de que cuaje la iniciativa-- jefatura del gobierno federal o jefatura de gabinete.

--Crisis económica internacional: EU, Europa y China.

--Elecciones presidenciales en los EU, con un Obama que está hoy en día abajo en las encuestas electorales.

--Crisis de seguridad. Victorias de última hora para la estrategia gubernamental.

--Papel de las encuestas.

#### 11.- **Transición-restauración:**

--Transición

-Nueva élite en el poder.

-Estructura de gobierno plural y democrático.

-Alternancia garantizada.

-Cinco condiciones: democracia basada en el relevo, nuevo sistema político, nueva estructura de gobierno, nuevo modelo de desarrollo y nuevo pacto constitucional.

-Fin de las características de un régimen dictatorial, blando o fuerte.

--Restauración:

-Reactivación de las estructuras de poder del viejo régimen dictatorial.

-Regreso de la élite gobernante del pasado.

- Reactivación del Estado unipartidista.
- Reorganización del sistema de partido hegemónico.
- Reinstalación del sistema presidencialista dominante.

## 12.- **Conclusiones:**

--Las elecciones del 2012 se realizarán en un escenario competitividad, aunque con el PRI dominando las tendencias del voto en las encuestas para presidenciales y sin una tendencia dominante para el Congreso.

--La **clave** de las elecciones estará en la dualidad votación presidencial-votación legislativa. El PRI quiere la mayoría en Congreso; propuesta de Peña Nieto: cláusula de gobernabilidad: primer partido en votaciones deberá tener 51% de curules en la Cámara de Diputados, aunque gane menos. Hoy: ningún partido podrá tener el 51% de las curules. Obligados hoy a acuerdos. Candado: mayoría calificada de dos tercios: 334 diputados de 500 o dos tercios de los presentes.

--Las elecciones ocurrirán en el contexto de cinco fases:

- a.- Precandidaturas, posicionamientos y competencia en los tres partidos: Josefina-Creel, Peña-Beltrones y López Obrador-Ebrard.
- b.- División o cohesión por la nominación. Peligros de fractura en el PRI y en el PRD.
- c.- Campaña electoral fuera de los espacios del IFE, tensión, ataques, guerra sucia. Debates.
- d.- Proceso electoral, cobertura de casillas, discusiones en el IFE.
- e.- Tribunal Electoral del poder judicial de la federación.

--La batalla aún no ha comenzado. En el 2005, López Obrador iba 30 puntos de ventaja y perdió por medio punto.

--En política, todo acaba cuando se acaba. Y nada está escrito hasta que termina. Pero siempre comienza una nueva etapa: es la progresión de la historia.

[www.grupotransicion.com.mx](http://www.grupotransicion.com.mx)